

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/010.07.02-**5461.625**
Konu : Hizmet Alımlarında Fiyat Farkı.

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - TÜRKİYE KAMU
HASTANELERİ KURUMU - TKHK DÜZENLEME VE
DEĞERLENDİRME BİRİMİ
23.07.2014 10:09 - 2014.5461.625 / 010.07.02



00004267556

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar bilindiği üzere 31.08.2013 tarihli Resmi Gazete' de yayımlanmış ve 29.11.2013 tarihi itibarı ile de yürürlüğe girmiştir. Fiyat farkı esaslarında yapılan değişiklikler sonrasında Uygulama Yönetmeliklerinde ve Kamu İhale Genel Tebliği'nde değişiklikler yapılmış ve söz konusu değişiklikler de 28.11.2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

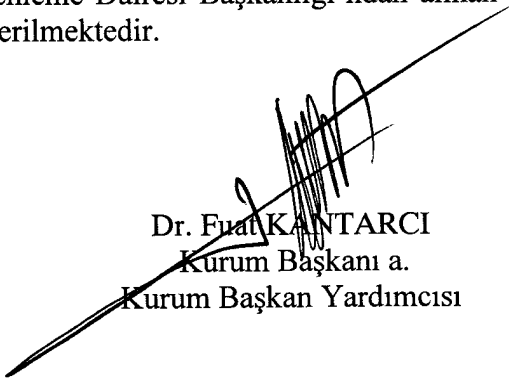
Yapılan bu değişikliklerle personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında da işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanması zorunlu hale getirilmiştir.

Sağlık tesislerimizden alınan geri bildirimlerde; personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olmamakla birlikte ihale dokümanında çalıştırılacak personel sayısının belirlendiği ve haftalık mesaisinin tümünün idarede tamamlandığı hizmet alımlarında tereddütlerin oluştuğu belirtilmektedir.

Yaşanan tereddütlerin giderilebilmesi amacıyla; ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı verileceğine ilişkin düzenleme yapılmasının zorunlu hale geldiği, özellikle malzemeli yemek ve tıbbi cihaz hizmet alımı ihalelerinde idarede tam zamanlı çalışan personellerin bulunduğu, ancak bu kişiler için ihale dokümanlarında herhangi bir ücret öngörülmediği, bu çerçevede anılan personel için de fiyat farkı düzenlemesi yapmanın zorunlu olup olmadığı; bu tür ihalelerde fiyat farkı hesaplama işlemlerinin nasıl yapılacağı ve anılan ihalelerin birim fiyat teklif cetvellerinde işçilik için ayrı satır açmanın mümkün olup olmadığı hakkında Kamu İhale Kurumundan görüş istenmiştir.

Konu ile ilgili olarak Kamu İhale Kurumu Düzenleme Dairesi Başkanlığı'ndan alınan 17/07/2014 tarihli ve 12857 sayılı görüş yazısı ekte gönderilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.


Dr. Fuat KANTARCI
Kurum Başkanı a.
Kurum Başkan Yardımcısı

Ek: 1 Adet yazı (2 sayfa)

DAĞITIM

Gereği:
- 88 Kamu Hastaneleri Birliği
Genel Sekreterliğine

Bilgi:
B-1 Dağıtım Planı

T.C.
KAMU İHALE KURUMU
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 74618582-045.02- ~~625-12857~~
Konu : Fiyat Farkı

17/07/2014

TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMUNA
(Finans Hizmetleri Başkan Yardımcılığı)
Nasuh Akar Mahallesi Ziyabey Caddesi 1407 Sokak No: 4
Balgat/ANKARA

İlgi : 05/02/2014 tarih ve 5454.402 sayılı yazınız.

İlgi yazınızda, hizmet alımlarında fiyat farkı uygulamalarında, ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı verileceğine ilişkin düzenleme yapılmasının zorunlu olduğunun düzenlendiği, malzemeli yemek ve tıbbi cihaz hizmet alımı ihalelerinde idarede tam zamanlı çalışan personel bulunduğu, ancak bu kişiler için ihale dokümanında herhangi bir ücret öngörülmediği, bu çerçevede anılan personel için de fiyat farkı düzenlemesi yapmanın zorunlu olup olmadığı; bu tür ihalelerde fiyat farkı hesaplama işlemlerinin nasıl yapılacağı ve anılan ihalelerin birim fiyat teklif cetvellerinde işçilik için ayrı satır açmanın mümkün olup olmadığı hakkında görüş talep edilmektedir.

2013/5215 sayılı 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların 7 nci maddesinin üçüncü fıkrasında, ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu olduğu düzenlenmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.1; 78.2 ve 78.3 üncü maddelerinde, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarının; ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı ve yaklaşık maliyetinin en az % 70'lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu hizmetler olduğu; malzemeli veya malzemesiz temizlik, malzemesiz yemek, özel güvenlik, sayaç okuma ve kesme-açma, hasta ve ziyaretçi yönlendirme, tıbbi sekreterlik, veri işleme ve otomasyon sisteminin işletimi hizmetleri gibi hizmetlerin personel çalıştırılmasına dayalı olup, bu tebliğde personel çalıştırılmasına dayalı olan/olmayan hizmetler arasında sayılmayan işlerin personel çalıştırılmasına dayalı olup olmadığının yukarıda yer verilen tanıma göre idarelerce değerlendirileceği; malzeme dahil yemek hazırlama hizmeti veya malzeme dahil yemek hazırlama ve dağıtım hizmeti ya da makine ve ekipman ile araçlar ve/veya akaryakıtın yüklenici tarafından sağlanacağı çöp toplama ve nakline ilişkin hizmetler ile personel taşıma gibi hizmetlerin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak değerlendirilmeyeceği, ancak, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan bir hizmet alımına ilişkin ihale dokümanında haftalık çalışma saatlerinin tamamını idarede geçirecek personel sayısının belirlenmesi hallerinde teklif fiyata dahil giderler arasında işçilik giderine yer verilmesi gerektiği düzenlenmiştir.

Yukarıda aktarılan mevzuat çerçevesinde, hizmet alımı ihalelerinin personel çalıştırılmasına dayalı olan ve olmayan başlıklarında iki farklı türde kurgulandığı, personel

Tebliğ

çalıştırılmasına dayalı işlerde belirleyici olan ölçütün ağırlıklı olarak işçilik ediminin yürütülmesi ve çalışma saatlerinin tamamının idarede geçirilmesi olduğu; personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarında esas olarak hizmet birimleri üzerinden ihale yapıldığı, ancak personel çalıştırılmasına dayalı olmayan işlerde de idare tarafından gerekli görülmesi halinde işçilik giderine yer verilebileceği anlaşılmaktadır. Bu tanımdan hareketle fiyat farkına ilişkin mevzuatında yer alan, ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesinin zorunlu olduğuna ilişkin hükmün, bu yönde bir düzenlemenin dokümanda bulunması durumunda, işin personel çalıştırılmasına dayalı olup olmadığından bağımsız olarak fiyat farkı uygulaması yapılacağı biçiminde anlaşılması gerekmektedir. Ancak ihale dokümanında işçilik giderine yer verilmesine rağmen işçi ücretleri hakkında bir düzenleme olmaması durumunda maliyetin asgari işçilik tutarları üzerinden hesaplanması uygun olacaktır.


Yapılan açıklamalar çerçevesinde;

1) Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak ihale edilecek işlerin ihale dokümanında fiyat farkı düzenlemesi yapılmasının zorunlu olduğu;

2) Personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte Kamu İhale Genel Tebliğinin 78.3 üncü maddesine atıfla ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında birim fiyat teklif cetvelinde işçilik üzerinden teklif alınabileceği, işçilik üzerinden teklif alınıp alınmadığına bakılmaksızın bu durumda da ihale dokümanında fiyat farkı düzenlemesi yapılmasının zorunlu olduğu;

3) 2013/5215 sayılı Bakanlar Kurulu kararı gereği, fiyat farkı hesabında, haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı işçilikle, haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmadığı işçiliğin birbirinden ayrılması, buna göre a_1 ve a_2 katsayılarının belirlenmesi, a_1 katsayısının kullanılması durumunda Esasların 6 ncı maddesine göre; a_2 katsayısının kullanılması durumunda Esasların 5 inci maddesinde yer alan formüle göre hesaplama yapılması; a_1 katsayısına bağlı hesaplanan işçilik için ihale dokümanında ücret öngörülmemesi durumunda asgari ücretteki farkın esas alınması gerektiği konusunda;

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.


Hüseyin KAYMAK
Başkan a.
Başkan Yardımcısı